



METHODOLOGICAL APPROACHES AND EVALUATION INDICATORS OF THE STRATEGY OF SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE REGION

Urunov A. A.

Begimova D. K.

Abstract

Regional diagnostics is a comprehensive and methodical collection and analysis of data aimed at assessing the current state of the socio-economic system of the region. The main task of this process is to identify existing challenges, determine priority vectors of development and form reasonable forecasts for the future of the region.

Introduction

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ И ОЦЕНОЧНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

Урунов А. А.

Бегимова Д. К.

Региональная диагностика представляет собой комплексный и методичный сбор и анализ данных, направленный на оценку текущего состояния социально-экономической системы региона. Основная задача данного процесса заключается в идентификации существующих вызовов, определении приоритетных векторов развития и формировании обоснованных прогнозов относительно будущего региона.

Стратегическая оценка региональных социально-экономических систем включают: анализ всех видов ресурсов и возможностей территории; оценка общего состояния и особенностей развития системы за определенный период (предположительно за 10 лет); уточнение состояния, насколько стабильно происходит развитие; выявление существующих трудностей и определение направлений для будущего роста.



Объектом оценки региональных социально-экономических систем являются, а) отраслевая структура экономики и социальная сфера территории, включая ее составные части и элементы, б) взаимосвязи, т.е. изучение того, как различные объекты стратегирования (районы, поселки, отрасли и др.) системы взаимодействуют друг с другом; в) демографическая ситуация и ее динамика.

Основные цели диагностики социально-экономического состояния региона состоят из: определения тенденций, т.е. выявления ключевых направлений развития ситуации на конкретной территории; оценки текущего положения, т.е. уточнение того в каком состоянии находится экономическая система в данный момент; поиска взаимозависимостей между различными показателями системы; выявления причин проблем и оценки их масштаба; определения возможностей для дальнейшего развития региональной социально-экономической системы.

Оценка состояния региональной социально-экономической системы проводится путем сбора и последующего анализа обширного массива данных. Этот массив включает в себя информацию из различных сфер жизни региона. В частности, для оценки используются:

1. Статистические данные по ключевым показателям за последние несколько лет (5 или 10 лет) и при возможности по кварталам.
2. Стратегические документы типа: планы, программы и проекты, разработанные и реализуемые как государственными органами различных уровней, так и крупными коммерческими структурами.
3. Экспертные мнения и идеи: качественные оценки текущей ситуации, полученные от репрезентативного круга специалистов, таких как государственные служащие, ученые, представители бизнеса и средств массовой информации.
4. Результаты наблюдений, т.е. личные впечатления и выводы членов команды стратегов, проводящей системную диагностику.
5. Сравнительные данные по аналогичным регионам или странам для сопоставления.

Основные этапы сбора информации о состоянии региона включают (рис.1).

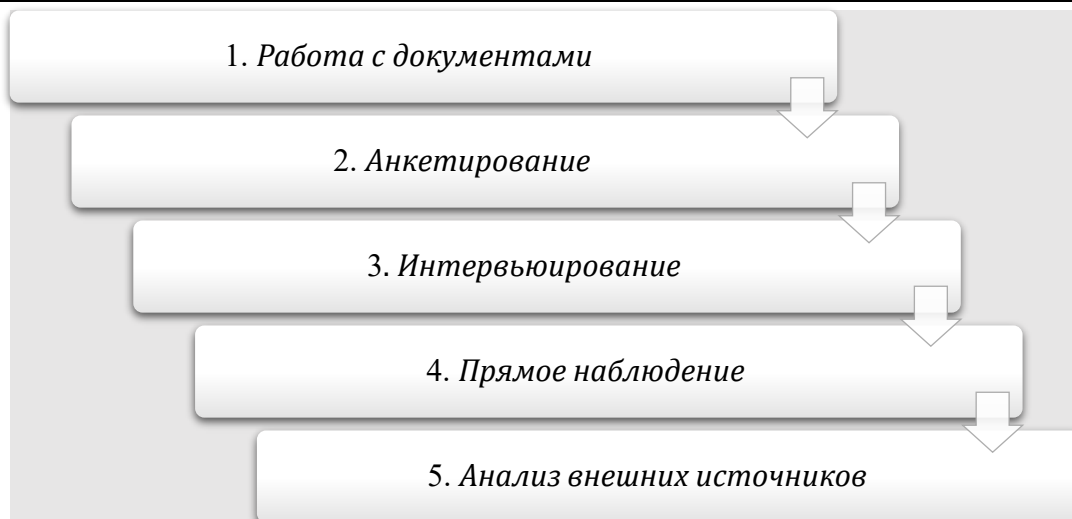


Рис. 1. Основные этапы сбора информации о состоянии региона¹

Ниже предлагаем комментарий к этапам:

1. Работа с документами. Изучение имеющихся источников, таких как финансовая и статистическая отчетность, законодательная база, программы развития, инвестиционные проекты, аналитические записки и отчеты, подготовленные администрацией или внешними консультантами, а также любая другая формализованная информация (например, приказы и распоряжение хокима).
2. Анкетирование. Проведение детальных письменных опросов, охватывающих все аспекты проводимой диагностики.
3. Интервьюирование. Организация индивидуальных бесед с ключевыми экспертами по каждому из исследуемых приоритетных направлений развития.
4. Прямое наблюдение. Визуальный осмотр и неформальное общение с населением для получения непосредственного представления о ситуации.
5. Анализ внешних источников. Использование информации из Интернета как основного источника, а также из печатных СМИ, справочников, аналитических обзоров и баз данных.

Для описания текущего положения и динамики развития территорий применяется набор показателей. Эти показатели рассчитываются для

¹Составлено авторами



областей Узбекистана. Основная часть этих данных формируется Национальным комитетом Республики Узбекистан по статистике (hisobot.stat.uz) и ее региональными подразделениями. При этом используются сведения, поступающие от хозяйствующих субъектов, ряда государственных органов (включая налоговую, таможенную, миграционную службы, органы ЗАГС, территориальные подразделения Центрального Банка, МВД и другие).

При оценке состояния социально-экономических систем регионов собираются общие сведения об их географическом положении, площади и административном устройстве. Также отдельно анализируются уникальные характеристики каждого региона.

Экономико-географическое положение региона оказывает значительное, а порой и решающее влияние на особенности и темпы его социально-экономического развития, а также на его привлекательность для инвестиций, размещения производств и проживания населения.

Наиболее благоприятные условия для экономического развития складываются в регионах, которые обладают следующими характеристиками:

Климат и география. Расположение в зонах с мягким и умеренным климатом, а также нахождение недалеко от крупных производств, рынков сбыта товаров и услуг. К таким регионам в Узбекистане в первую очередь относятся восточные и западные территории.

Природные ресурсы. Наличие и возможность промышленного использования богатых природных ресурсов, таких как нефть, газ, уголь, металлы (черные и цветные), золото, алмазы, уран и др. Для некоторых регионов важным источником дохода является плодородная земля, позволяющая развивать сельское хозяйство, а также ресурсы для туризма и оздоровления. Природные ресурсы часто играют ключевую роль в формировании экономического потенциала региона, его специализации в республиканском разделении труда, наполнении региональных бюджетов и уровне жизни населения.



Удаленные регионы с неблагоприятными условиями сталкиваются с более сложными условиями для развития. Социально-экономический потенциал региона во многом зависит от его населения и его характеристик.

Демографическая структура и ее улучшения в немаловажной степени зависят от численности населения, его половозрастного состава (доля трудоспособного населения, детей и пожилых людей), а также от образовательного уровня и структуры занятости. Важными показателями являются численность и доля экономически активного населения, а также уровень общей и зарегистрированной безработицы, свидетельствующие о состоянии экономики региона.

Территориальное распределение и динамика населения. Плотность населения и его концентрация на определенных территориях, соотношение городского и сельского населения, показатели рождаемости, смертности и продолжительности жизни, уровень заболеваемости и миграционные процессы. Плотность населения влияет на спрос на товары и услуги, а возрастная структура – на структуру потребительского спроса.

Руководствуясь системным подходом в учебнике предложена методика оценки качества жизни населения региона системой показателей, сгруппированных по трем блокам: 1) «вход» системы (факторы формирования и развития экономического пространства); 2) «процесс» (параметры социально-экономических процессов, протекающих в системе); 3) «выход» системы (результаты формирования качества экономического пространства); 4) производительность труда; 5) средняя заработная плата; 6) фондоотдача; 7) инвестиционная активность определяется как отношение объема инвестиций к ВРП, показывающее привлекательность региона для вложений; 8) финансовые результаты предприятий: сальдо прибылей и убытков на одного жителя; 9) инновационная активность: отношение затрат на исследования; 10) товарооборот; 11) объем платных услуг; 12) объем введенных в эксплуатацию жилых домов; 13) обеспеченность населения телефонными аппаратами и связями; 15) количество детских садов на 1000 детей; 16) количество больничных коек на 10 000 человек населения и другие показатели.



Такая структура показателей способна на системной основе отразить причины изменений в уровне развития того или иного региона, его сильные и слабые стороны, а потому подходит для интегральной оценки регионального развития (табл. 1).

Таблица 1. Систематизация индексов, отобранных для проведения интегральной оценки качества жизни населения региона²

	Показатель	Обозначение	Формула расчета	Условное обозначение и источника данных
1	2	3	4	5
Блок «Вход»	Показатели, отражающие условия формирования регионального экономического пространства и его качества			
	Индекс объема инвестиций в основной капитал	И _{Н1}	$\frac{П_1(r)}{\bar{П}_1(R)}$	П ₁ (r) - объем региональных инвестиций в основной капитал на душу населения; $\bar{П}_1(R)$ - средний подушевой объем инвестиций по республике https://stat.uz/ru/
	Индекс объема инвестиций в человеческий капитал	И _{Н2}	$\frac{П_2(r)}{\bar{П}_2(R)}$	П ₂ (r) - объем инвестиций субъекта РУз в человеческий капитал на душу населения; $\bar{П}_2(R)$ – средний объем инвестиций на душу населения по республике. https://stat.uz/ru/
	Индекс расчетной бюджетной обеспеченности	И _{Н3}	$\frac{П_3(r)}{\bar{П}_3(R)}$	П ₃ (r) –расчетные налоговые доходы на одного жителя региона; $\bar{П}_3(R)$ - расчетные налоговые доходы на одного жителя в среднем по консолидированным бюджетам по республике ³
	Индекс объема жилищного строительства	И _{Н4}	$\frac{П_4(r)}{\bar{П}_4(R)}$	П ₄ (r) -ввод в действие жилых домов по региону на душу населения; $\bar{П}_4(R)$ – ввод жилья на душу населения в среднем по РУз. https://gov.uz/oz/mc и https://stat.uz/ru/

² Составлено авторами

³ Уровень расчетной бюджетной обеспеченности областей Узбекистана. Электронный ресурс.
 Режим доступа: <https://www.imv.uz/>



Блок «Процесс»	Показатели, характеризующие процесс функционирования регионального экономического пространства			
	Индекс занятости	Ин ₅	$1-U(r)$	$U(r)$ – уровень безработицы в регионе https://stat.uz/ru/
	Индекс сравнительной заработной платы	Ин ₆	$\frac{P_6(r)}{\bar{P}_6(R)}$	$P_6(r)$ - среднемесячная заработная плата наемных работников в регионе; $\bar{P}_6(R)$ - среднемесячная заработная плата в среднем по стране. https://stat.uz/ru/
	2	3	4	5
	Индекс безопасности	Ин ₇	$\frac{\bar{P}_6(R)}{P_6(r)}$	$\bar{P}_6(R)$ -медианный уровень преступности в целом по стране; $P_6(r)$ - уровень региональной преступности. https://gov.uz/ru/iiv/pages/about https://stat.uz/ru/
	Индекс ожидаемой продолжительности жизни населения	Ин ₈	$\frac{P_8(r)}{\bar{P}_8(R)}$	$P_8(r)$ средняя продолжительность жизни населения региона; $\bar{P}_8(R)$ - средняя продолжительность жизни населения по стране https://stat.uz/ru/
Блок «Выход»	Показатели, отражающие результат функционирования регионального экономического пространства			
	Индекс небедности	Ин ₉	$1-P(r)$	$P(r)$ - уровень бедности в регионе https://stat.uz/ru/
	Индекс подушевого ВРП	Ин ₁₀	$\frac{P_{10}(r)}{\bar{P}_{10}(R)}$	$P_{10}(r)$ - объем валового регионального продукта на душу населения региона; $\bar{P}_{10}(R)$ - объем валового регионального продукта на душу населения в целом по республике. Источник: https://stat.uz/ru/

Валовая добавленная стоимость (ВДС) – это показатель, отражающий ценность, созданную в экономике за определенный период. Он рассчитывается как разница между общей стоимостью произведенных товаров и услуг (выпуском) и стоимостью сырья, материалов, амортизаций, банковский процент и услуг, использованных в процессе производства (промежуточным потреблением).

Оборот организаций – это один из показателей, характеризующих масштаб экономической деятельности. Он включает в себя стоимость товаров, произведенных самой организацией и отгруженных потребителям,



выполненных собственными силами работ и услуг, а также выручку от продажи товаров, приобретенных у других компаний, без учета налогов на добавленную стоимость и акцизов.

Оборот организаций классифицируется по основным видам экономической деятельности согласно классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД). К ним относятся: сельское, лесное хозяйство и охота; рыболовство и аквакультура; добыча полезных ископаемых, связанных с топливом и энергией; металлургическое производство и изготовление готовых металлических изделий; производство машин и оборудования; строительство; оптовая и розничная торговля, включая ремонт транспортных средств и бытовой техники; транспорт и связь; операции с недвижимостью, аренда и предоставление услуг; здравоохранение и социальные услуги, и другие.

Современная региональная статистика не использует устаревшие отраслевые названия, такие как машиностроение, пищевая или легкая промышленность, металлургия и т.п. Вместо этого применяются более широкие классификации по видам экономической деятельности.

Для понимания того, как взаимодействуют экономики разных регионов изучаем объемы перемещения товаров и ресурсов. Эти объемы измеряются как в физических единицах (например, тонны, штуки), так и в денежном выражении. Кроме того, мы анализируем потоки людей (миграцию), деньги и информацию.

Для этого используются два основных типа показателей:

Показатели обмена товарами и услугами: Они отражают, сколько продукции и услуг перемещается между территориями, как в натуральном, так и в стоимостном выражении.

Показатели финансовых связей: они показывают, как регион взаимодействует с республиканским бюджетом, другими регионами страны и зарубежными партнерами через финансовые потоки.

Экономическая специализация означает, что регион сосредотачивает свою деятельность на определенных видах производства или выпуске конкретных товаров. Это делается для того, чтобы максимально



эффективно использовать имеющиеся благоприятные экономические условия и получить преимущества перед другими.

Чтобы определить, в чем специализируется регион в масштабах всей страны, сравнивают долю его производства в определенной отрасли с общей долей этой отрасли в экономике страны. Для этого учитывают общий объем произведенной продукции, количество занятых работников и стоимость используемого капитала. Другой способ оценки специализации – сравнить объем производства продукции или стоимость основных фондов на одного жителя региона с аналогичными показателями по республике.

Важной частью анализа состояния территории республики является оценка ее конкурентоспособности. Конкурентоспособность региона – это совокупность различных факторов (политических, географических, социальных, экономических, демографических, природных и других), которые определяют ее положение в социально-экономическом развитии. Эти факторы показывают, какие преимущества имеет территория по сравнению с другими аналогичными территориями, или в чем она отстает. Оценка конкурентоспособности территорий обычно проводится с помощью набора индикаторов и сводных индексов, которые характеризуют как отдельные аспекты конкурентоспособности, так и ее общее состояние.

Ключевыми факторами, влияющими на стратегическую конкурентоспособность территорий, считается: а) расходы на развитие человеческого капитала (образование, культура, здравоохранение); б) индекс человеческого развития; в) эффективность использования ресурсов. Чтобы понять, насколько успешно территории конкурируют друг с другом, проводится их детальное сравнение. Это сравнение осуществляется путем анализа различных аспектов каждой территории, которые можно разделить на функциональные составляющие, окружающую и экологическую среду. Ключевыми индикаторами и показателями могут быть: население, экономическая база, ведущие и вспомогательные отрасли, инфраструктура региона, транспортные сети и др.

Окружающая среда региона включает условия, в которых существует территория, градостроительство, застройка, организация экономического пространства.



Экологическая среда подразумевает природные условия, качество воздуха, воды и т.д.

Каждая из этих составляющих позволяет определить место территории в рейтинге конкурентоспособности. Для оценки обычно используются баллы или ранги, которые присваиваются каждому показателю. Эти баллы и ранги показывают, как территория выглядит по сравнению с другими в исследуемой группе.

Важным этапом является определение потенциальных конкурентов. Они должны быть схожи по своим основным целям, типу, а также по факторам, способствующим их развитию.

Состояние окружающей среды территории оценивается по ряду показателей, которые отражают как вредное, так и полезное воздействие человека на природу. Среди таких показателей:

- объем выбросов загрязняющих веществ в воздух от стационарных источников на одного человека;
- объем потребления свежей воды на одного человека;
- объем сброса загрязненных сточных вод в водоемы на одного человека;
- доля восстановленных лесных земель от площади лесов, пострадавших от пожаров;
- объем уловленных загрязняющих веществ из атмосферы от стационарных источников;
- объем оборотной и повторно используемой воды на одного человека.

Оценка уровня экологической безопасности осуществляется посредством применения разнообразных измерительных показателей.

Так как главной задачей экологической безопасности является обеспечение здоровья людей и сохранение природы, то для измерения этого уровня часто используют параметры, отражающие как состояние здоровья человека, так и экологическую обстановку.

Существуют различные подходы к определению уровня экологической безопасности, среди которых:



1. Сравнение природных ресурсов и антропогенного воздействия на территории. Важно, чтобы суммарное воздействие деятельности человека не превышало способность природных систем к самовосстановлению.

2. Расчет показателя уровня опасности. Этот показатель определяется для каждого вида загрязнения путем сопоставления потенциальной способности окружающей среды к поглощению вредных веществ (ее "емкости") и фактического уровня загрязнения.

3. Определение общего (интегрального) коэффициента экологической опасности. Он вычисляется путем суммирования коэффициентов опасности для различных компонентов окружающей среды, причем каждый коэффициент умножается на вес, отражающий степень важности загрязнения данного компонента.

Заключение

Итак, по итогам исследования сделаны выводы:

1. Для определения текущего положения дел в региональной социально-экономической системе Узбекистана собирается и анализируется большой объем информации из разных областей. Эта информация включает:

- Статистику по основным показателям за последние 5-10 лет, по возможности с разбивкой по кварталам.
- Стратегические документы (планы, программы, проекты) от государственных органов и крупных компаний.
- Экспертные оценки от специалистов из госсектора, науки, бизнеса и СМИ, отражающие качественное видение ситуации.

2. Разработана система оценки качества жизни населения региона, основанная на десяти показателях, объединенных в три блока: "вход" (факторы экономического развития), "процесс" (параметры социально-экономических процессов) и "выход" (результаты формирования качества экономического пространства). Такая структура позволяет системно выявлять причины изменений в развитии региона, его сильные и слабые стороны, что делает ее пригодной для комплексной оценки регионального развития.

3. С целью проведения диагностики и оценки экономического положения территорий, а также последующей интеграции полученных данных в



региональные стратегии социально-экономического развития, было предложено 15 ключевых индикаторов.

Список литературы

1. Указ Президента Республики Узбекистан от 11 сентября 2023 г. № УП-158 «О Стратегии «Узбекистан – 2030». Электронный ресурс. Режим доступа: <https://lex.uz>.
2. Антипин И.А. Теоретические, методологические и прикладные основы формирования стратегий социально-экономического развития региона. Диссертация на соис. уч. степ. д.э.н. Екатеринбург, 2022.
3. Квинт В. Л. Теория и практика стратегирования: дайджест. Ташкент: «Tasvir», 2018, -160с.
4. Курченков В.В., Лавлинсков С.А. Формирование стратегии экономического развития регионов в современных условиях: вызовы и перспективы // Стратегические решения и риск-менеджмент, № 16(2)/2025. С. 107-202
5. Методологические вопросы разработки стратегий долгосрочного развития / под общей редакцией д.э.н. Содикова А.М./. Ташкент, IFMR, 2013, 512 с.
6. Методические рекомендации по разработке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации. М. Восточный центр государственного планирования. 2023. 74с.
7. Мирзиёева С.Ш. Анализ опыта Узбекистана по разработке стратегий развития страны и регионов//Управленческое консультирование. - №3, 2019, с. 49-61.
8. Производства ВВП за 2024. Электронный ресурс. Режим доступа: https://stat.uz/img/02_-vvp_press-reliz-2024_rus_p74252.pdf (Дата обращения 11.01.2025).
9. Урунов А.А. Зоидов К.Х. Пространственное развитие и экономический рост. М.: Экономическое образование, 2021 -620с.
10. Урунов А.А. Региональная экономика. Учебник и практикум. М.: ИНФРА-М, 2020. -366с.